

**Migrations internationales des travailleurs
qualifiés et développement des pays d'origine :
fuite des cerveaux, gains, pertes ou circulation de
compétences ? Implications en termes de
politiques**

Ibrahima Amadou Dia
Directeur du Centre Africain d'Etudes et de Recherches sur la
Migration

Introduction

❑ **Migrations des travailleurs qualifiés au cœur de l'agenda international migration et développement**

- Au niveau multilatéral:
- Plusieurs rencontres internationales sous l'égide de l'OIM, BIT, C.E., OCDE; Banque Mondiale, OMC, CNUCED, OMS, PNUD sur migrations des compétences
- Dialogue de Haut Niveau des Nations Unies sur les migrations et le développement en 2006 et suivi: Forum Global sur les Migrations et le Développement Belgique (2007) et Philippines (2008)
- Rapport de la Commission Mondiale sur les Migrations internationales (CMMI) en 2005 présentée au Secrétaire général des Nations Unies et au Président de l'Assemblée générale des Nations Unies

Introduction

- **Au niveau régional:**
- Commission européenne (2005) “Migration et Développement : des orientations concrètes”
- Conseil exécutif de l’Union africaine : Adoption d’une “Décision sur les migrations et le développement” en 2005
- Conférence Régionale sur l’exode des compétences et développement des capacités en Afrique. Addis-Abeba (Ethiopie) 22-24 février 2000
- Bref rappel des causes des migrations des travailleurs qualifiés et des problèmes conceptuels et méthodologiques liés à l’étude des migrations des compétences

Introduction

- **Objectifs et plan :**
- Les migrations internationales des travailleurs qualifiés constituent-elles une perte ou un gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne ?
- Contribution des migrants qualifiés d'Afrique subsaharienne au pays d'origine: opportunités et contraintes
- Intégrer les migrations des compétences dans les programmes et les stratégies de développement des pays de l'Afrique subsaharienne: recommandations et politiques

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne?

□ Quelques estimations de l'ampleur des migrations des travailleurs qualifiés originaires de l'Afrique subsaharienne:

- Depuis 1990, nombre de professionnels africains ayant émigré : 20 000 par an
- Plus de 300 000 professionnels africains résidant en dehors du continent africain

(Source : OIM citée par Tebeje, 2005)

- Proportion des diplômés dans l'émigration totale de quelques pays: Sénégal (28, 56%); Cameroun (19,86%) ; Gabon (25,22%) ; Ghana (45,65%) ; Mali (19,73%) ; Ethiopie (21,42%) (Source : OCDE : Database on immigrants in OECD countries)

- Fortes pressions migratoires :

Intention d'émigrer : Cameroun (83% des jeunes de 15-35 ans) en 2007 in AllAfrica ; Sénégal (37,9% des professionnels de la santé) in (Awases, M., Gbary A., Nyoni ,J. and Chatora, R. 2004)

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne?

□ Coûts

- **Crise des systèmes de santé accentuées par le départ des personnels de santé et leur non remplacement**

Plus de 38 des 47 pays de l'Afrique subsaharienne en dessous du standard minimum fixé par l'OMS : 20 médecins pour 100 000 habitants (moyenne en Afrique subsaharienne en 1980 : 1 médecin pour 10 800 personnes contre 1 médecin pour 300 personnes pour les pays développés (Equinet : 5 – 6)

➤ **Education, capital humain, science et technologie**

- Déficit d'enseignants / chercheurs dans les universités et les centres de recherche . Baisse de la qualité de l'enseignement et de la recherche

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne?

- Chute de la part de l'Afrique dans la production scientifique mondiale: de 0,3% dans les années 1990 à 0.5% dans la moitié des années 1980
- Situations de déprofessionnalisation et de déqualification («brain waste ») (Dia, 2004)
- **Coûts financiers**
- En moyenne, coût moyen pour la formation d'un professionnel africain à l'étranger : 184 000 \$ (source : CNUCED)
- Perte au chapitre des investissements en éducation et en formation: perte estimée à plus de 500 millions de dollars par an profit des pays riches (JLI, 2004)
- Répercussion négative au niveau des taxes, impôts. Pertes financières non compensées par les transferts financiers

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne?

➤ Risque de fragilisation de la classe moyenne avec le départ des travailleurs qualifiés; défis liés à la paix (Somalie, Erythrée)

❑ **Bénéfices**

➤ **Transfert de fond :**

- Envois monétaires concernant à la fois migrants qualifiés et non qualifiés. Cependant, absence de statistiques désagrégées
- Effets positifs sur la réduction de la pauvreté, l'amélioration des conditions de vie, de la balance des paiements (Cap Vert, Guinée Bissau, Sao Tomé et Príncipe) et sur le PIB. En 2007 : montant des transferts financiers douze fois plus élevé que les investissements directs à l'étranger au Sénégal (PNUD, 2009 : 87)
- Familles et communautés, principales bénéficiaires des envois monétaires

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne?

- **Effets positifs sur le capital humain, l'emploi, la stabilité sociale, etc.**
- Augmentation de l'investissement dans le capital humain individuel et dans l'éducation si migration temporaire : cercle vertueux (Mountford)
- Mobilités internationales comme élément important dans la construction et le renforcement de la carrière scientifique et professionnelle
- Transfert de connaissance et de technologie, investissements directs à l'étranger, réseaux et partenariats internationaux
- Renforcement de la croissance économique et des capacités scientifiques et technologiques (Inde, Chine, Corée du Sud)

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays d'Afrique subsaharienne?

- Diaspora comme vecteur d'investissement et d'intégration dans les marchés mondiaux (Inde, Taiwan- Chine)
- Mobilité temporaire ou circulation (AGCS mode 4) à la fois bénéfique pour les pays d'origine et les pays de destination
- Liens professionnels et économiques entre diaspora et pays d'origine à travers technologies de l'information et de la Communication (Inde, Chine, Corée du Sud)
- Migrants et diasporas qualifiés, facteur de résolution des conflits et renforcement du processus démocratique (Libéria, Mozambique)

Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays d'Afrique subsaharienne?

□ Au-delà de la logique coûts / bénéfiques

- Diverses formes de mobilités au lieu d'un mouvement à sens unique (départ = fuite des cerveaux) ; profils divers des migrants qualifiés
- Mobilité, une étape importante dans la construction et la consolidation de l'itinéraire scientifique et professionnel
- Enthousiasme et une forte volonté à œuvrer pour le développement du pays d'origine
- Impact des transferts de ressources dépend de plusieurs paramètres dont: situation du pays, statut des migrants, politiques en faveur de la diaspora, type de partenariat, degré d'institutionnalisation de la diaspora, etc.
- Migrants qualifiés, pas seulement des « ressources » mais des acteurs avec des ressentis, des aspirations et des perceptions par rapport à la situation au pays d'origine et pays de résidence.

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne?

- **Analyse comparative de l'expérience de l'Asie du Sud-est (Inde, Chine, Corée du Sud) et des pays de l'Afrique subsaharienne**
- **Inde, Chine, Corée du Sud :**
 - Diaspora comme initiateur de projets et comme source d'investissement et de partenariats économique, scientifique et technologique.
 - Délocalisation, transfert de technologie, Recherche-Développement, partenariat dans le secteur du business, de la science et des technologies ; outsourcing grâce aux Indiens hautement qualifiés opérant dans les grandes multinationales (Dia, 2009; Kuznetsov, 2006)
 - Mesures encourageant le retour et la rétention des professionnels hautement qualifiés par des facilités: salaires attractifs, meilleures conditions de travail, opportunités intéressantes, etc. Croissance économique soutenue.

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne?

- Initiatives encourageant la circulation internationale des talents et l'organisation en réseaux de diaspora scientifiques et professionnelles connectés avec pays d'origine
- Cependant, répartition inégale des bénéfices de la migration (régions à fort taux d'émigration principaux bénéficiaires des transferts de fond)- gestion élitiste des migrations au détriment des migrants moins qualifiés.

➤ Afrique subsaharienne

- Certes, reconnaissance de l'importance de la diaspora. Cependant, conditions loin d'être réunies dans la plupart des pays de l'Afrique subsaharienne (Gaillard & Gaillard, 2002) pour des liens positifs entre migrations et développement. Quelques exceptions telles que: Ile Maurice, Botswana, Lesotho: des efforts pour encourager les migrants à participer au développement du pays d'origine. Croissance économique, stabilité politique-sociale.

I. Migrations internationales des travailleurs qualifiés: perte ou gain pour les pays de l'Afrique subsaharienne?

- Retour hypothétique ou « reporté » à cause de la crainte de dégradation des conditions de vie; de la persistance des facteurs à l'origine de leur émigration (Dia, 2009).
- Prépondérances d'initiatives individuelles ou informelles même si les migrants développent des initiatives à travers organisations mais manque de soutien politico institutionnel et manque de suivi (Dia, 2009).
- De multiples contraintes pour un partenariat véritable entre migrants qualifiés et compatriotes restés au pays d'origine.

II. Contribution des migrants qualifiés d'Afrique subsaharienne au pays d'origine : opportunités et contraintes

❑ **Initiatives des migrants qualifiés d'Afrique subsaharienne au profit de leur pays d'origine** (Source: Dia and alii, 2009)

➤ **Initiatives à caractère social et humanitaire**

- Transfert de ressources monétaires et non monétaires orientés prioritairement vers les familles des migrants
- Donation de fond et de matériels aux écoles, dispensaires, hôpitaux, ONG, organisations populaires en zone rurale et urbaine, construction d'écoles et de centres de santé

II. Contribution des migrants qualifiés d'Afrique subsaharienne au pays d'origine : opportunités et contraintes

- Appui bénévole aux initiatives locales pour enrayer par exemple le sida, la malaria, l'analphabétisme
- Assistance aux groupes sociaux vulnérables (enfants de la rue par exemple)
- **Initiatives relatives au transfert de connaissance**
 - Information sur les publications scientifiques et l'actualité scientifique internationale
 - Echanges scientifiques (chercheurs invités, projets et programmes conjoints de recherche, tutorat, appui bénévole au niveau des expérimentations scientifiques)

II. Contribution des migrants qualifiés d'Afrique subsaharienne au pays d'origine : opportunités et contraintes

Création de centres et de réseaux de recherche, visites de courte durée informelle ou dans le cadre de programme institutionnel (TOKTEN) pour appuyer les universités, les centres de recherche et certains organismes publics

➤ Initiatives au niveau économique

- Mobilisation de fond et identification des opportunités d'affaire pour les entreprises locales
- Investissement dans l'immobilier, les PME, partenariat avec banques locales, activités économiques transnationales (fret, import-export, services pour faciliter transferts financiers, microfinance)

II. Contribution des migrants qualifiés d'Afrique subsaharienne au pays d'origine : opportunités et contraintes

❑ Obstacles à la contribution des migrants qualifiés au profit du pays d'origine

- Manque ou faiblesse du soutien institutionnel et politique
- Partenariat scientifique, économique et professionnel difficile entre les migrants qualifiés et compatriotes locaux: manque de confiance et situation défavorable au pays d'origine
- Obstacles (administratif, bureaucratique, juridique, financier, politique, sociologique, etc.) tant au niveau du pays d'origine que du pays de résidence
- Réseaux de diasporas scientifiques et professionnels peu opérationnels (tempérer l'euphorie née de l'option diaspora)
- Prépondérance des initiatives individuelles et informelles sur les initiatives collectives

III. Intégrer les migrations internationales des travailleurs qualifiés dans les programmes et les stratégies de développement national: politiques et recommandations

- ❑ Gérer de manière cohérente les différentes formes de mobilité (retour, migration temporaire ou permanente, transnationalisme, etc.) et valoriser les ressources humaines du pays d'origine**
- Amélioration du cadre macrostructurel (croissance économique, bonne gouvernance, lutte contre corruption, renforcement du processus démocratique, stabilité sociale, méritocratie, etc.)
- Rétention et incitation au retour non pas par des mesures restrictives ou de compensations mais plutôt par une politique d'ouverture (double nationalité, soutien à la mobilité temporaire, revalorisation du statut professionnel, des conditions de salaire et de travail, amélioration du standing de vie, etc.)
- Engagement politique, suivi des initiatives et vision à long terme des pouvoirs publics

III. Intégrer les migrations internationales des travailleurs qualifiés dans les programmes et les stratégies de développement national: politiques et recommandations

- ❑ **Renforcer les associations des migrants professionnels et encourager des liens féconds entre migrants « qualifiés », « semi » et « non qualifiés »**
- Mobiliser les migrants qualifiés ou non qualifiés autour d'organisations, encourager les initiatives collectives orientées vers le développement local et renforcer les capacités des associations de migrants
- Appui politico-institutionnel, administratif, logistique et financier aux initiatives et aux associations des migrants au profit du pays d'origine et mesures de veille pour garantir transparence et suivi à long terme
- Identification des migrants qualifiés et ceux de retour au pays d'origine et le ou leurs potentiels secteur(s) et domaine(s) d'intervention et les intégrer dans les programmes sectoriels de développement (consulting, évaluation des projets, appui-conseils, etc.)

III. Intégrer les migrations internationales des travailleurs qualifiés dans les programmes et les stratégies de développement national: politiques et recommandations

Encourager la création de réseaux de diasporas scientifiques et professionnels et les partenariats diasporas/ locaux (quelques exemples d'expériences réussies : Hsinchu Science Park (Taiwan –Chine) ; GlobalScot (Ecosse))

(Voir Kuznetsov ed. (2006). Diaspora networks and the international migration of skills: How countries can draw on their talent abroad, World Bank Institute).

- Créer une synergie entre migrants qualifiés, diasporas et autres acteurs autour de préoccupations concrètes de développement national
- Encourager les leaders et modèles de réussite issus de la diaspora à s'investir dans la création et la consolidation de ces réseaux

III. Intégrer les migrations internationales des travailleurs qualifiés dans les programmes et les stratégies de développement national: politiques et recommandations

- Reconnaissance symbolique et institutionnelle de la diaspora (journée de la diaspora, incitations au retour, etc.)
- Rendre plus efficient les liens virtuels entre diasporas et nationaux à travers les technologies de l'information et de la communication
- Renforcer les institutions et le capital infrastructurel local au niveau des pays d'origine
- Favoriser la circulation et le retour temporaire des professionnels qualifiés à travers des accords bilatéraux et intégration dans des programmes de coopération technique
- Formation en management des organisations et en développement de projets et de partenariat

III. Intégrer les migrations internationales des travailleurs qualifiés dans les programmes et les stratégies de développement national: politiques et recommandations

- Harmoniser et mettre en œuvre les accords bilatéraux et multilatéraux sur la migration de travail et repenser coopération au développement**
- Promouvoir les accords bilatéraux et multilatéraux sur la migration temporaire des travailleurs qualifiés
- Renforcer les initiatives des organismes d'aide au retour et les projets individuels ou collectifs des migrants
- Evaluation des programmes migrations et développement , vision à long terme et tenir compte des priorités nationales définies dans une démarche concertée
- Repenser le partenariat Nord / Sud et pays d'origine / pays de destination

III. Intégrer les migrations internationales des travailleurs qualifiés dans les programmes et les stratégies de développement national: politiques et recommandations

- Une plus grande cohérence entre politiques migratoires et politiques de développement (facilitation des visas, migration circulaire, repenser le co-développement, politiques efficaces d'intégration professionnelle des migrants , promotion des liens transnationaux)
- Politique de développement des technologies de l'information et de la communication en vue de soutenir les liens « virtuels » au profit du pays d'origine.

Conclusion

- Migrations internationales des travailleurs qualifiés perte ou gain selon la situation du pays d'origine, le niveau d'engagement des autorités des pays concernés, le degré de mobilisation de la diaspora, le volume et la qualité de la main d'œuvre locale, etc.
- Elles peuvent être bénéfiques si soutien financier, politico-institutionnel effectif aux initiatives des migrants et si approche concertée tenant compte des intérêts des migrants et familles, des pays concernés et nourrie par une vision à long terme et pragmatique
- Expériences positives dans certains pays de l'Asie du Sud Est (« brain gain »). A l'inverse, de nombreux obstacles en Afrique subsaharienne qui font qu'au niveau macro, les conditions sont loin d'être réunies pour que les migrations des compétences profitent d'avantage à ces pays.

Conclusion

- Enthousiasme et volonté d'appuyer les pays d'origine nonobstant les nombreux obstacles
- Migrations internationales (des compétences) bénéficient plus aux migrants, à leurs familles et à leur groupe d'appartenance.
- Familles et communautés , principale motivation à l'émigration et principaux bénéficiaires des transferts de fond

Références bibliographiques

- Awases, M., Gbary A., Nyoni ,J. and Chatora, R. (2004) Migration of health professionals in six countries: A synthesis report. WHO Regional Office for Africa, Brazaville
- Cameroon: Brain Drain Hampers Public Services (19 June 2008)
<http://allafrica.com/stories/200806191041.html>
- Ionescu, Dina; Dia, Ibrahima Amadou and Guissé, Ibrahima (2009) Le potentiel de développement des migrants transnationaux d’Afrique subsaharienne dans le secteur de la santé à Genève. Organisation internationale pour la migration – Département de sociologie de l’Université de Genève – Réseau Universitaire International de Genève (ouvrage à paraître).
- Dia, Ibrahima Amadou (2009) “Highly skilled migration and the development of the homeland in Sub Saharan Africa: perceptions, practices and concerns” Presentation at the seminar: From Brain Drain to Brain Gain? Sending Country Perspectives on Skilled Migration and Development” organized by the Danish Institute for International Studies (DIIS), 2 March Copenhagen, Denmark

Références bibliographiques

- Dia, I.A. (2009) Skilled migration and home country development in Sub-Saharan Africa: some policy implications Paper presented at the seminar From Brain Drain to Brain Gain? Sending Country perspectives on skilled migration and development, DIIS, March 2, 2009
http://dcismbib.dk/graphics/Subweb/Migration_seminars/Ibrahima%20Dia%20paper.pdf
- Dia, Ibrahima Amadou. 2004. Brain Drain in Selected African Countries: determinants, evidences and impacts. In *Migration Between States and Markets*, Entzinger H., Martiniello M. and Withol de Wenden C. eds. Aldershot: Ashgate.
- Gaillard, Anne-Marie & Gaillard Jacques (2002) Fuite des cerveaux, circulation des compétences et développement : un enjeu politique No 20. février Disponible sur le site web : <http://motspluriels.arts.uwa.edu.au/MP2002ajg.html>
- Joint Learning Initiative (2004) *Human Resources for Health Overcoming the Crisis*. The President & Fellows of Harvard College

Références bibliographiques

- Kuznetsov ed. (2006). Diaspora networks and the international migration of skills: How countries can draw on their talent abroad, World Bank Institute
- OCDE, (2005) International Migration Data published in Trends in International Migration 2003 (30 March)

http://www.oecd.org/document/51/0,2340,en_2825_494553_34063091_1_1_1_1,00.html (Consulté le 05 novembre 2009)

- PNUD (200) Rapport Mondial sur le Développement Humain **2009**
Lever les barrières : Mobilité et développement humains PNUD, New York

Tebeje, Ainalem Brain Drain and Capacity Building in Africa (2005-02-02)

http://www.idrc.ca/en/ev-71249-201-1-DO_TOPIC.html

- Wickramasekara, Piyasiri (2007) Scientific diasporas and development: some international perspectives Presentation at the First Workshop on “A Swiss Network of Scientific Diasporas to enforce the role of highly skilled migrants as partners in development”, 4 May, Lausanne

Merci de votre attention.

- Contacts:

Ibrahima Amadou Dia

Directeur du CAERM

Email: Ibrahima.Dia@Africa-union.org

ibdia@hotmail.com